

INFORME DE INSTITUCIÓN FUTURO

# COMENTARIO A LOS PRESUPUESTOS GENERALES DE NAVARRA 2024.

## CONTINUISTAS, CON GASTO EXCESIVO Y TIRANÍA FISCAL

MARZO DE 2024



Institución Futuro permite la  
reproducción total o parcial de esta obra  
si se menciona claramente la autoría de la  
misma.

Carretera Pamplona 1, Edificio AIN 31191

Cordovilla (Navarra)

T 948 337 900

[info@ifuturo.org](mailto:info@ifuturo.org)

Título: COMENTARIO CRÍTICO A LOS  
PRESUPUESTOS GENERALES DE  
NAVARRA 2024: continuistas, con  
gasto excesivo y tiranía fiscal.

Foto de cubierta: pixabay.com

1ª Edición: marzo de 2024

Síguenos en: [www.ifuturo.org](http://www.ifuturo.org)

Subscríbete a las newsletters de Institución Futuro [bit.ly/newsletterinstitucionfuturo](https://bit.ly/newsletterinstitucionfuturo)

Hazte socio de Institución Futuro [bit.ly/institucionfuturohaztesocio](https://bit.ly/institucionfuturohaztesocio)



<https://www.linkedin.com/in/ifuturo/>



<https://twitter.com/ifuturo>



<https://www.youtube.com/institucionfuturo>



<https://es-es.facebook.com/institucionfuturo/>

# o. Índice

	Página
o. Introducción	2
1. Indicadores económicos y sociales de Navarra	3
2. Comentario a los PGN 2024	18
2.1. Ingresos	18
2.2. Gastos	20
3. Conclusiones	27

# 0. Introducción

El 10 de enero de 2024 el Gobierno de Navarra aprobó el anteproyecto de Presupuestos Generales de Navarra para 2024. Comenzó entonces la negociación con los grupos parlamentarios que concluye hoy, 7 de marzo, con el debate y previsible aprobación de los Presupuestos. Dada la importancia de los mismos para ciudadanos y empresas, por ser la hoja de ruta de la política económica del Gobierno, Institución Futuro realiza un análisis de los PGN para extraer a continuación una serie de conclusiones, no sin antes analizar la actual situación socio-económica de Navarra.

---

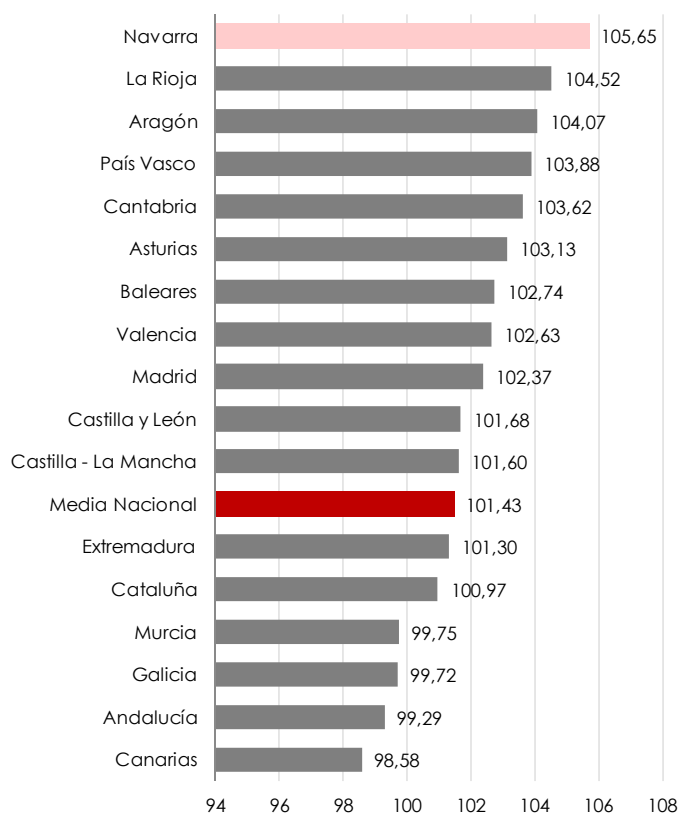
<sup>1</sup> <https://www.navarra.es/es/-/nota-prensa/anteproyecto-de-presupuestos-generales-de-navarra-para-el-ejercicio-2024>

# 1. Indicadores económicos y sociales de Navarra

Para poder entender el contexto económico y social en el que se presentan estos Presupuestos para 2024, Institución Futuro considera relevante incluir los principales indicadores en estas materias para conocer el punto de partida en el que se encuentra Navarra y cuál ha sido su evolución de los últimos años.

Como principal aspecto positivo destaca la calidad de vida en la Comunidad Foral. Así lo confirmaba el Instituto Nacional de Estadística. Con una puntuación de 105,65, Navarra se posiciona como la primera CCAA en calidad de vida de toda España, seguida por La Rioja, Aragón y País Vasco.

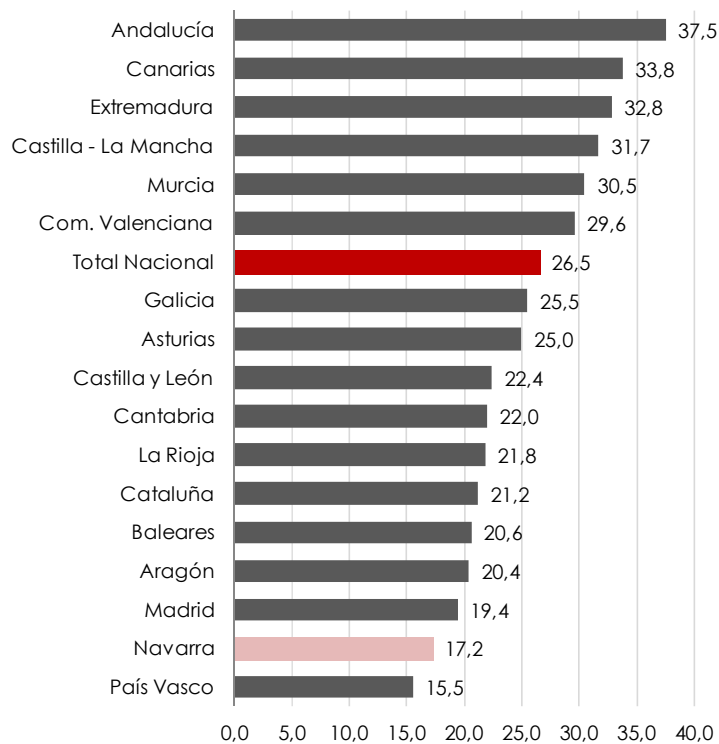
## Indicador de Calidad de Vida por CCAA en 2022



Fuente: Indicador Multidimensional de Calidad de Vida (IMCV) del INE (Nota de prensa accesible en: [https://ine.es/prensa/experimental\\_ind\\_multi\\_calidad\\_vida\\_2022.pdf](https://ine.es/prensa/experimental_ind_multi_calidad_vida_2022.pdf))

La tasa AROPE, principal indicador de población en riesgo de pobreza o exclusión social, ha sido durante años la más baja de todas las CCAA; en 2022 fue la segunda menor. Sin embargo, entre 2019 y 2023, el riesgo de pobreza aumentó en Navarra un 38%, la cifra más elevada de todas las regiones españolas.

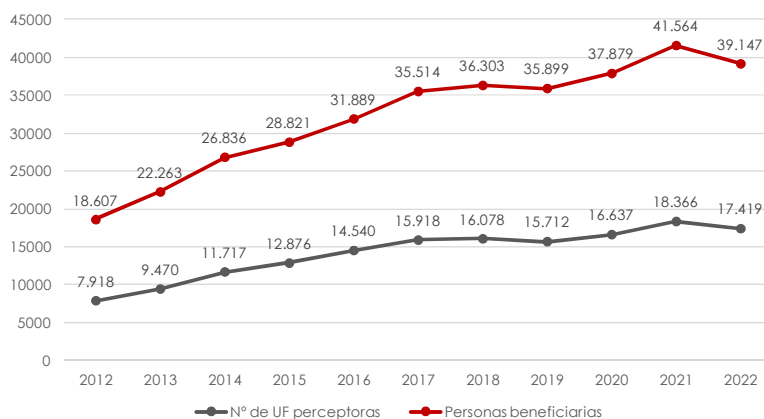
**Tasa Arope (porcentaje de población en riesgo de pobreza o exclusión social) con ingresos de 2022, por CCAA en 2023**



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida (ECV). Año 2023. Resultados definitivos. Instituto Nacional de Estadística (INE).

La cobertura de la Renta Garantizada en Navarra ha ido en aumento prácticamente todos años desde su puesta en marcha y, en 2022 alcanzó a más de 39.000 personas beneficiarias y casi 17.500 unidades familiares.

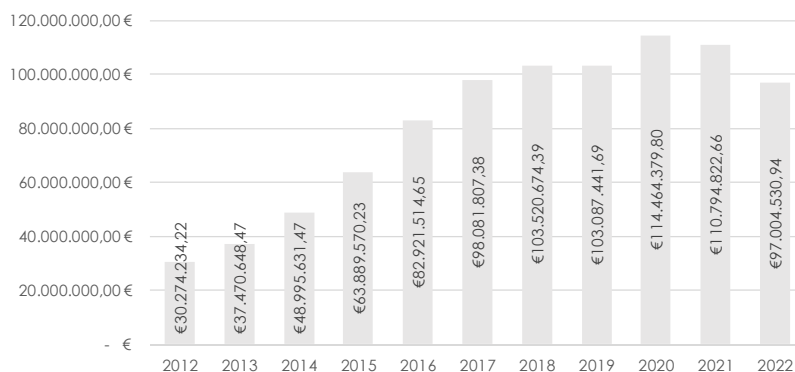
### Unidades familiares y personas receptoras de la Renta Garantizada en Navarra



Fuente: VI y VII Informe sobre la pobreza y la desigualdad en Navarra. Del Observatorio de la Realidad Social. Gobierno de Navarra

También prácticamente cada año se supera el gasto en Renta Garantizada respecto al año precedente. 2021 y 2022 han sido una excepción, pero no porque estos perceptores hayan salido de la pobreza, sino porque perciben otra ayuda social (el Ingreso Mínimo Vital, IMV), una prestación financiada por el Estado.

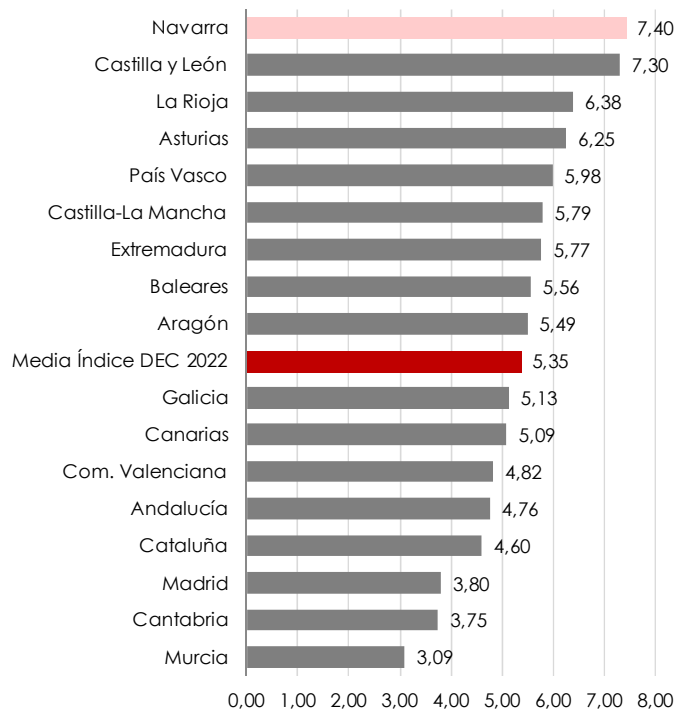
### Evolución del gasto total en la prestación de Renta Garantizada en Navarra



Fuente: "VII Informe sobre la pobreza y la desigualdad en Navarra". Del Observatorio de la Realidad Social. Gobierno de Navarra. Noviembre 2023.

No es de extrañar, por tanto, que el Índice de Desarrollo de los Servicios Sociales (Índice DEC) sitúe a Navarra como la mejor CCAA en esta materia.

### Índice DEC 2022 por CCAA

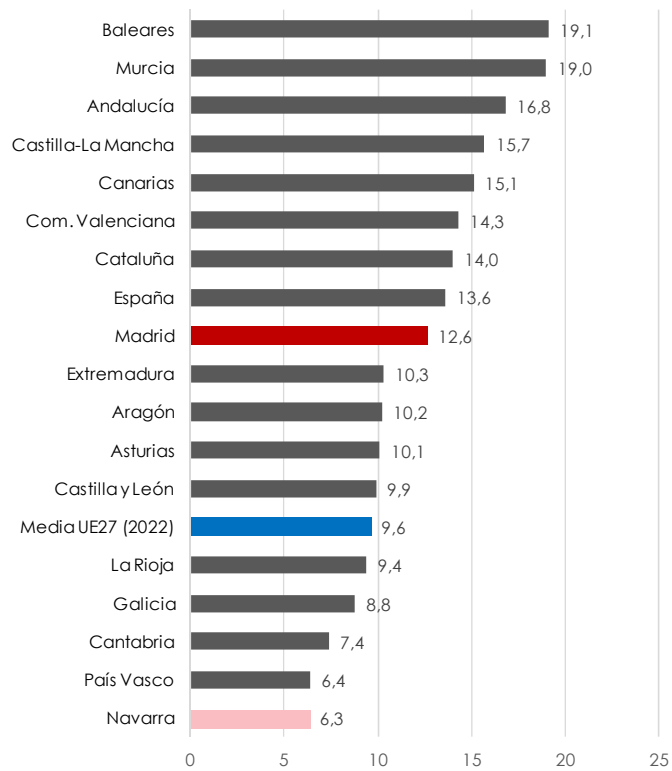


Fuente: Índice de Desarrollo de los Servicios Sociales (IDEC) 2022. Asociación Estatal de Directores y Gerentes en Servicios Sociales. Septiembre 2023.



Navarra también destaca por su reducido abandono escolar temprano, que ha ido decreciendo sobre todo desde el año 2020.

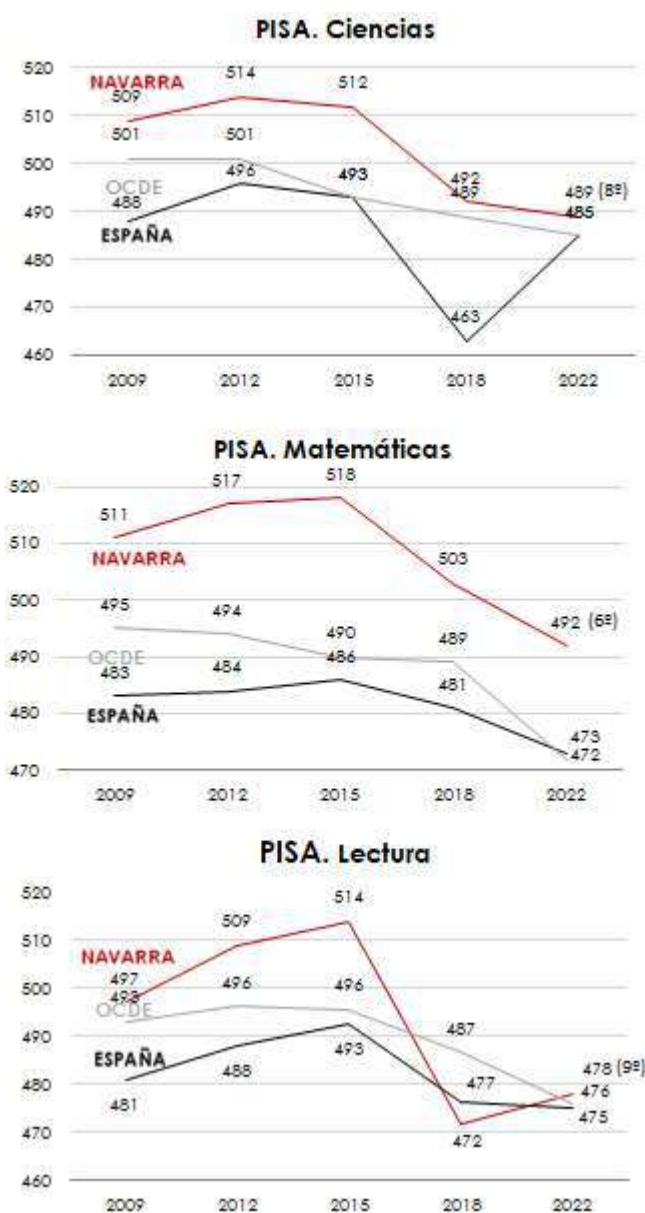
**Abandono escolar temprano, por CCAA, en 2022 (en porcentaje)**



Fuente: Explotación de las variables educativas de la Encuesta de Población Activa: Nivel de Formación y Formación Permanente. Avance resultados 2023. Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes. 29 de enero de 2024.

Los resultados del informe PISA, principal indicador sobre la calidad educativa, sitúan a Navarra por encima de la media nacional en las tres áreas estudiadas: ciencias, matemáticas y lectura. Sin embargo, es de destacar que la Comunidad Foral ha sufrido, en el año 2022, una caída sustancial en ciencias y matemáticas y, tras la debacle en lectura de 2018, ha recuperado posiciones. Aun y todo, la Comunidad Foral ha pasado de ser líder en todas las áreas a situarse en puestos intermedios: 8ª en ciencias, 6ª en matemáticas y 9ª en lectura.

### Resultados y evolución de PISA en Ciencias, Matemáticas y Lectura en la OECD, España y Navarra desde 2009 hasta 2022



PISA. Programa para la Evaluación Internacional de los Estudiantes. OCDE.

Otro dato positivo a tener en cuenta es el PIB per cápita navarro (en PPS), el tercero más elevado de todas las CCAA (36.400 euros frente a la media nacional de 30.300 euros). La comparativa con la UE y la tendencia, sin embargo, muestran una realidad diferente. Navarra se encuentra en la posición 85 de las 243 regiones europeas en cuanto a PIB. Este dato resulta especialmente grave puesto que supone una caída de 45 puestos en 15 años (en 2007 estábamos en el puesto 40); significa que hay otras muchas regiones europeas que lo están haciendo mucho mejor.

### PIB per cápita por CCAA (en euros), en 2022

		2007	2022
EU27	PIB/HB PPS (€)	24.600	35.400
		100	100
ESPAÑA	PIB/HB PPS (€)	25.600	30.300
	ratio con EU28	104	86
	PÉRDIDA a ORIGEN 2007		-18
NAVARRA	PIB/HB PPS (€)	31.400	36.400
	Ratio con EU28	128	103
	PÉRDIDA a ORIGEN 2007		-25
	POSICION ENTRE 243 REGIONES EUROPEAS	40	85

Fuente: elaboración propia con datos de Eurostat. "Most EU regions record an increase in real GDP in 2022" (20 febrero 2024).

En resumen podemos indicar que en conjunto Navarra cuenta con una calidad de vida y unas coberturas sociales muy superiores a la media nacional. Lo mismo podía decirse hace unos años del sistema educativo, pero los resultados han caído significativamente en los últimos años. Los índices de pobreza, aunque lentamente, van en aumento. La comparativa con las regiones europeas muestra que la riqueza los navarros crece bastante menos que el resto de la UE.

Existen varios indicadores económicos que muestran el claro deterioro que se está produciendo en la economía navarra. Para empezar, el endeudamiento de la Comunidad Foral; aunque se ha reducido levemente en los últimos años tras el incesante aumento desde 2007, sus niveles no son admisibles y un objetivo debiera ser reducir la deuda.

**Deuda pública en Navarra, deuda per cápita y variación anual de deuda. Desde 2012 hasta una estimación para 2024**

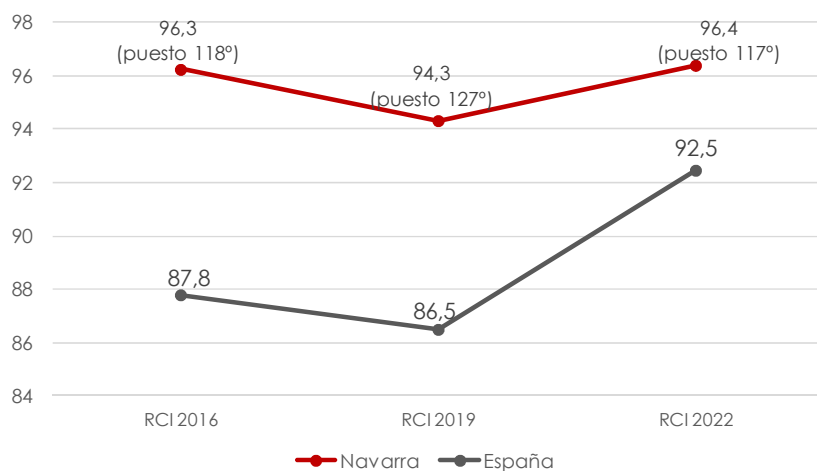


Fuente: Elaboración propia de Institución Futuro con datos del Banco de España, Nastat y Gobierno de Navarra.

(\*) Datos de Deuda, del Banco de España, con último periodo de referencia 2022 (3,158). Consulta de los datos: 07/03/2024. En la Deuda y su estimación para el cierre de 2023 se ha utilizado la Memoria PGN2024 de Gobierno de Navarra (2,959). En la Deuda y su estimación para 2024 se ha utilizado la Memoria PGN2024 de Gobierno de Navarra (3,037). Datos de Habitantes, de Nastat con datos del INE, consultados el 20 de enero de 2024.

A lo largo de los años se ha producido un estancamiento en la competitividad global de Navarra, al mejorar apenas un puesto (del 118º en 2016 al 117º en 2022) entre todas las regiones de la Unión Europea. Si queremos que nuestra economía crezca, y pensando en su globalización, no podemos perder el tren de la competitividad, en donde estamos fallando en infraestructuras, eficiencia del mercado laboral, sofisticación empresarial y últimamente en educación.

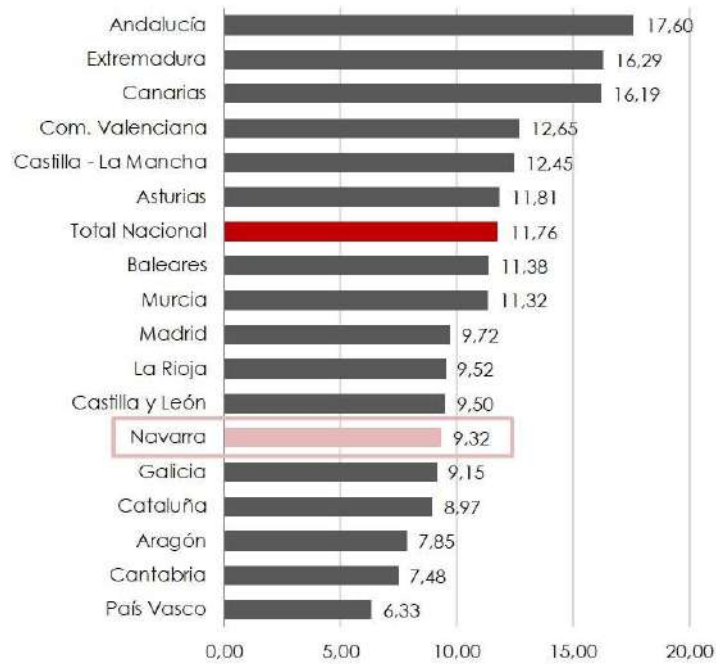
### RCI 2022, 2019 y 2016: puntuación y posiciones de Navarra y España



Fuente: Elaboración propia de Institución Futuro a partir de los EU Regional Competitiveness Index.

Las últimas cifras de tasa de paro, correspondientes al cuarto trimestre de 2023, muestran el frenazo sufrido en Navarra a este respecto. De hecho, la Comunidad Foral ha pasado de ser la región con menor tasa a ser la sexta (cuando hace años era líder).

**Tasa de paro por CCAA (en porcentaje), 4 trimestre 2023**



Fuente: Encuesta de Población Activa (EPA). Instituto Nacional de Estadística (INE) de 26 de enero de 2024

Otro aspecto que consideramos clave es el de la fiscalidad. Navarra se encuentra en el puesto 13º en el Índice Autonómico de Competitividad Fiscal (frente a la séptima posición de 2017). En este ranking destaca, además, la mala posición de nuestra región en el IRPF (últimos) y en Patrimonio (puesto 18º de 19).

### Índice Autonómico de Competitividad Fiscal (IACF). RANKING ABSOLUTO DE 2023

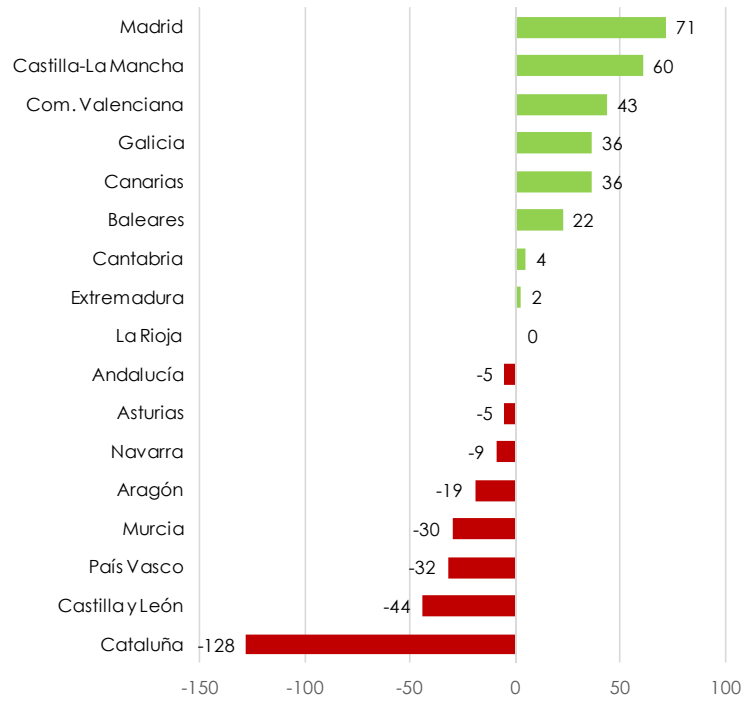
	Puesto 2023	Valor 2023	Puesto 2022	Variación puesto
Andalucía	5	6,57	7	2
Aragón	16	5,17	17	1
Asturias	17	5,03	16	-1
Baleares	14	5,70	14	=
Valencia	18	5,00	18	=
Canarias	8	6,24	5	-3
Cantabria	12	5,77	13	1
Castilla-La Mancha	11	5,82	12	1
Castilla y León	7	6,24	6	-1
Cataluña	19	4,71	19	=
Extremadura	15	5,51	15	=
Galicia	9	6,10	8	-1
La Rioja	10	5,94	9	-1
Madrid	1	7,33	1	=
Murcia	6	6,28	10	4
Navarra	13	5,76	11	-2
Álava	2	7,04	3	1
Guipúzcoa	4	6,82	4	=
Vizcaya	3	6,97	2	-1

Fuente: Índice Autonómico de Competitividad Fiscal. IACF 2023. Fundación para el Avance de la Libertad (Madrid) y Tax Foundation (Washington), 2023

Como siempre defendemos en Institución Futuro, nuestra capacidad para legislar y gestionar los tributos debiéramos aprovecharla para convertir a Navarra en una referencia a nivel internacional como lugar ideal para emprender, especialmente en empresas de alto componente innovador, tecnológico, digital y de conocimiento. Se debieran incorporar en el tratamiento fiscal navarro medidas para la promoción del emprendimiento (para los emprendedores e inversores). Igualmente para la atracción y retención del talento.

Una fiscalidad poco atractiva puede explicar que en 2023 más empresas cambiaran su sede social fuera de Navarra que las que la trajeron: el saldo de la Comunidad Foral fue negativo.

**Ganancia y pérdida de empresas (sede social) por CCAA. 2023**

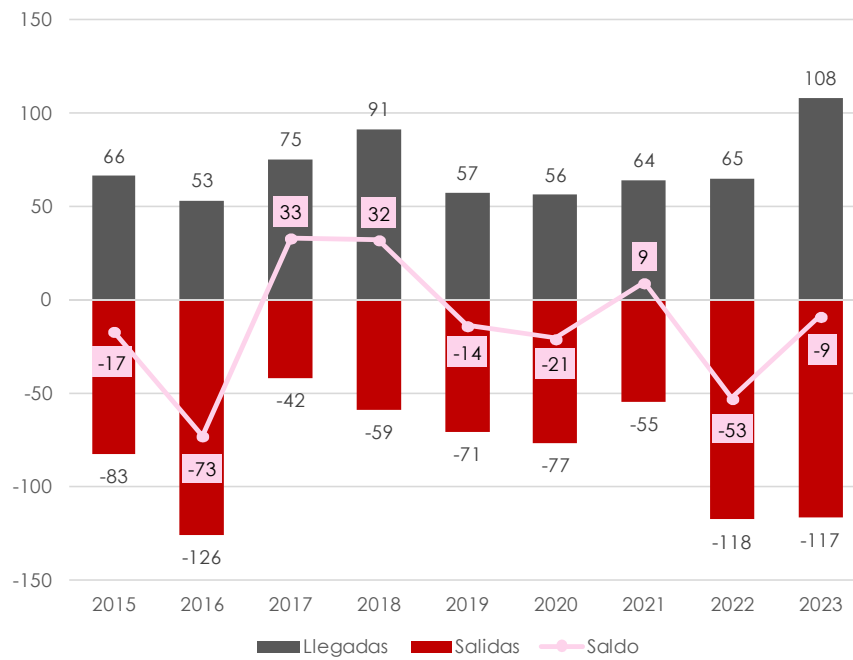


Fuente: "Cambios de domicilio 2023". Informa Business by Data (15 de febrero de 2024).



La evolución de la región muestra que tras un 2022 donde se registró un saldo de -53 empresas, en 2023 la cifra fue de -9. Se da la circunstancia de que el año pasado se alcanzó una cifra récord en cuanto a entradas de sedes sociales de empresa (108), aunque fue mayor el número de salidas (-117).

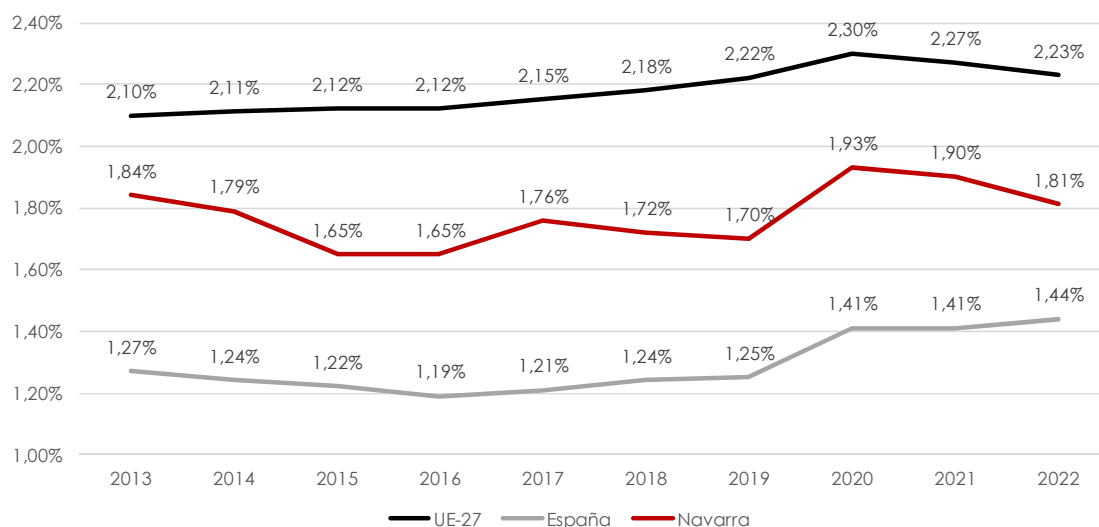
### Entrada, salida y saldo de empresas (sede social) en Navarra



Fuente: "Cambios de domicilio 2023". Informa Business by Data (15 de febrero de 2024).

Las regiones que más invierten en I+D son las más innovadoras y las que más empleo de calidad generan. Frente a este hecho, Navarra supera la media nacional con un gasto en I+D sobre PIB del 1,81%; sin embargo, la media europea del 2,23% aún queda lejos. Incrementar el gasto de I+D ayuda a atraer y mantener el talento, tarea fundamental para la atracción de empresas de alto valor añadido.

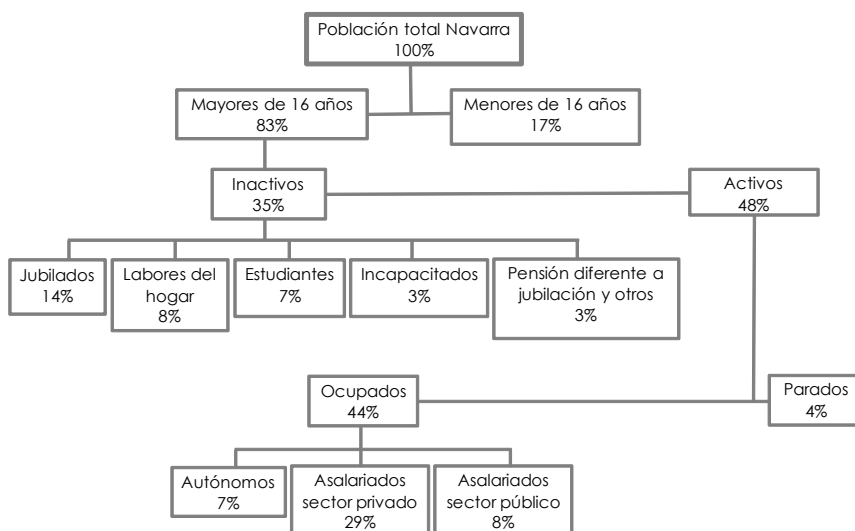
### Gasto en I+D sobre el PIB (en porcentaje) en Navarra desde 2013 hasta 2022



Fuente: Portal de Innovación Begira (consulta 19 de enero de 2024)

Por último, aunque no es un indicador propiamente dicho, nos parece relevante el modelo de estructura poblacional en Navarra. El 37% de la población navarra (asalariados del sector privado y autónomos) sostienen al 63% restante, tal y como se refleja en la siguiente gráfica.

### Población total de Navarra en relación con su actividad y empleo (según EPA 1T 2020)



Fuente: Elaboración propia de Institución Futuro sobre datos de la Encuesta de Población Activa (EPA). 1T 2020. Instituto Nacional de Estadística.

## 2. Comentario a los PGN 2024

Las previsiones macroeconómicas presentadas por el Gobierno de Navarra cuentan con el aval de la AIREF<sup>2</sup> y son las siguientes:

### Cuadro macroeconómico de Navarra 2023-2024

	2023	2024
PIB real	1,7	1,3
PIB nominal	5,8	4,4
Deflactor del PIB	4,0	3,0
Inflación (Media anual)	4,0	3,4
Empleo (Ocupados)	1,2	1,0
Tasa de Paro (%)	9,9	9,8

*Para Institución Futuro sería necesario actualizar algunas de ellas, que ya han quedado desfasadas, como por ejemplo la inflación, que ha cerrado diciembre de 2023 con un 2,9% o el PIB real que cerró con el 1,9%. Tampoco parece ambiciosa la previsión de tasa de paro para este año, al fijar una cifra del 9,8%, tan solo una décima por debajo de la alcanzada en 2023.*

### 2.1. Ingresos

El Gobierno y el Parlamento han ido aprobando cargas y cargas fiscales sobre la sociedad de Navarra. Sin ir más lejos, en este momento se dice que se va a recaudar en 2024 1.400 millones más que en 2019 en impuestos directos e indirectos, es decir un incremento de presión fiscal de más del 37% respecto de ese año.

La realidad es que entre 2019 y 2023, con toda una pandemia por medio, el Gobierno de Navarra ha recaudado 1.189 millones de euros de más respecto de los ingresos fiscales aprobados año a año por el Parlamento.

<sup>2</sup> <https://www.airef.es/wp-content/uploads/2023/11/NAVARRA/231130-Informe-Previsiones-Macroeconomicas-NAV.pdf>

### Análisis de los ingresos tributarios de Navarra 2019-2024

INGRESOS TRIBUTARIOS (caps I y II) DE NAVARRA		0	1	2	3	4	5
		2019	2020	2021	2022	2023	2024(p)
PRESUPUESTADOS	AÑO	3.825,8	4.012,7	3.782,8	4.196,7	4.535,5	5.202,9
	VARIACIÓN ANUAL		186,9	-229,9	413,9	338,8	667,4
	VARIACIÓN A ORIGEN		186,9	-43,0	370,9	709,7	1.377,1
EJECUTADOS		3.910,6	3.602,0	4.146,8	4.951,0	4.932,0	
DIFERENCIA DE INGRESOS FISCALES RESPECTO A LO APROBADO POR EL PARLAMENTO	ANUAL	84,8	-410,7 COVID-19	364,0	754,3	396,5	
	ACUMULADA	84,8	-325,9	38,1	792,4	1.188,9	
VARIACIÓN DE LOS INGRESOS FISCALES EJECUTADOS	INTERANUAL		-7,9%	15,1%	19,4%	-0,4%	
	A ORIGEN 2019		-7,9%	6,0%	26,6%	26,1%	
	ANUALIZADA		-7,9%	3,0%	8,2%	6,0%	
DEUDA DE NAVARRA	ANUAL	3.297,0	3.617,0	3.146,0	3.158,0	3.167,0	
	VARIACIÓN A ORIGEN		320,0	-151,0	-139,0	-130,0	
OBJETIVO DE DÉFICIT (%/PIB)				-2,2%	-0,9%	-0,6%	-0,3%
CIERRE EJECICIO (+Superavit // -Déficit)				1,36%	1,35%		

Esta mayor recaudación ha servido para reducir deuda por un importe de 130 millones de euros.

¿Dónde están los 1.059 millones de euros que el Gobierno ha recaudado de más y ha gastado por encima de lo aprobado en el Parlamento? ¿En Salud-Lista de Espera? NO ¿En Educación-Resultados PISA? NO ¿En Infraestructuras Estratégicas-Canal y TAV? NO ¿En I+D+i? NO ¿En reducción de la pobreza en Navarra? No...

Desde Institución Futuro denunciemos el elevado incremento de los ingresos fiscales que se ha producido en el Gobierno de Navarra en los últimos cinco años. La mayor recaudación valida lo que IF viene diciendo año tras año, que la presión fiscal va en aumento y es excesiva. Entendemos que ese mayor ingreso debiera estar en manos de los contribuyentes.

Asimismo, proponemos que todo lo recaudado por encima de lo previsto se emplee en reducir deuda o en inversiones productivas.

Una parte de los ingresos de los PGN2024 procede de las ayudas europeas, **fondos Next**. 173 millones de euros fondos MRR (Mecanismo de Recuperación y Resiliencia). Navarra recibe transferencias para desplegar inversiones del Plan de Recuperación, aprobado por el Gobierno de España. Este plan se articula en torno a cuatro ejes transversales: avanzar hacia una España más verde, más digital, más cohesionada desde el punto de vista social y territorial y más igualitaria. Estas transferencias conllevan inversiones de Navarra en el marco de sus competencias, en diferentes ámbitos, como transición ecológica, protección social, justicia o rehabilitación de vivienda, entre otros.

De esa cifra 100 millones de euros se destinan a la Administración pública y a entidades locales. Poco, muy poco dinero está llegando a las empresas.

Viendo los conceptos a los que van dedicados entendemos que estamos perdiendo una gran oportunidad para cambiar la economía de Navarra, reformas en centros educativos o sociosanitarios poco tienen que ver con el modelo económico.

## 2.2. Gastos

El presupuesto de gastos del Gobierno de Navarra para el año 2024 asciende a 6.355.410.182 euros, una cifra récord, de los cuales 5.835.972.554 se corresponden con gasto no financiero.

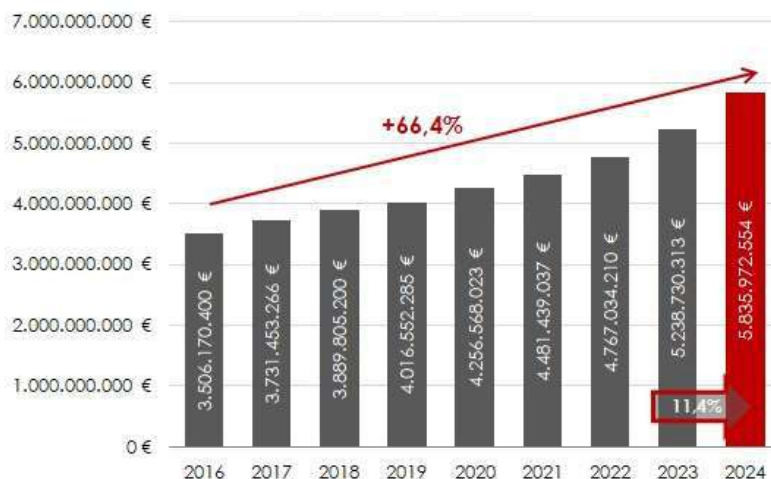
### Presupuesto financiero y no financiero. Anteproyecto de los PGNa2024

	Gastos	Ingresos
Presupuesto NO FINANCIERO (cap 1 a 7)	5.835.972.554 €	5.603.336.788 €
Presupuesto FINANCIERO (cap 8 y 9)	519.437.628 €	752.073.394 €
<b>TOTAL</b>	<b>6.355.410.182 €</b>	<b>6.355.410.182 €</b>

*La cifra récord no es, por sí misma, una buena noticia, aunque desde el Gobierno se publicite como bueno. Más gasto no significa mejor servicio público.*

Cabe destacar la tendencia de los últimos ocho años: el presupuesto no financiero se ha incrementado un 66% de 2016 a 2024, hasta alcanzar la ya mencionada cifra de 5.836 mil millones de euros. De los presupuestos de 2023 a 2024 el incremento ha sido del 11,4%.

### Evolución del presupuesto no financiero del Gobierno de Navarra



*Debería exigirse una racionalización del gasto público y una reducción de las partidas poco productivas. Planteamos un presupuesto base cero donde se analice cada partida que figura en el mismo.*

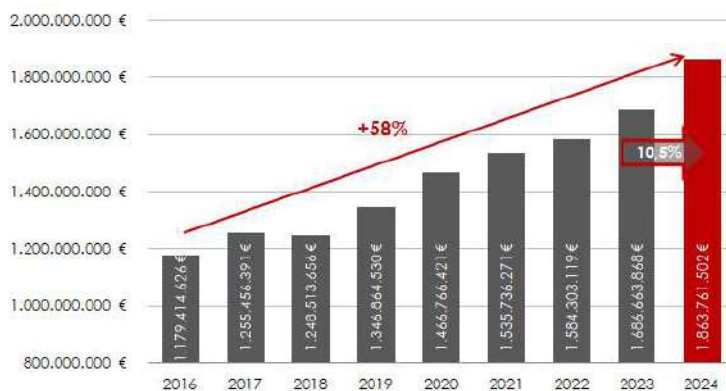
La mayor parte del presupuesto corresponde al denominado Gasto no financiero, que incluye los capítulos: I "Gasto de personal", II "Gastos corrientes en bienes y servicios", III "Gastos financieros", IV "Transferencias corrientes", V. Fondo de contingencia, VI. Inversiones reales y VII. Transferencias de capital. Respecto al presupuesto de 2023, el gasto no financiero aumenta, como ya se ha indicado, un 11,40%.

### Gastos por capítulos: comparación PGN 2023 y Anteproyecto PGN 2024

	PGN 2023	% sobre total	Anteproyecto PGN 2024	% sobre total	Diferencia 2024-2023	% variación
1. Gastos de personal	1.686.663.868 €	29,34	1.863.761.502 €	29,33	177.097.634 €	10,50
2. Gastos corrientes en bienes y servicios	933.432.181 €	16,24	1.001.842.252 €	15,76	68.410.071 €	7,33
3. Gastos financieros	46.355.842 €	0,81	51.369.876 €	0,81	5.014.034 €	10,82
4. Transferencias corrientes	1.972.356.126 €	34,31	2.278.184.562 €	35,85	305.828.436 €	15,51
5. Fondo de contingencia	4.558.101 €	0,08	32.333.020 €	0,51	27.774.919 €	609,35
6. Inversiones reales	281.436.695 €	4,90	288.157.256 €	4,53	6.720.561 €	2,39
7. Transferencias de capital	313.927.500 €	5,46	320.324.086 €	5,04	6.396.586 €	2,04
<b>GASTO NO FINANCIERO</b>	<b>5.238.730.313 €</b>	<b>91,12</b>	<b>5.835.972.554 €</b>	<b>91,83</b>	<b>597.242.241 €</b>	<b>11,40</b>
8. Activos financieros	36.005.860 €	0,63	34.909.020 €	0,55	- 1.096.840 €	-3,05
9. Pasivos financieros	474.215.000 €	8,25	484.528.608 €	7,62	10.313.608 €	2,17
<b>GASTO FINANCIERO</b>	<b>510.220.860 €</b>	<b>8,88</b>	<b>519.437.628 €</b>	<b>8,17</b>	<b>9.216.768 €</b>	<b>1,81</b>
<b>TOTAL</b>	<b>5.748.951.173 €</b>	<b>100,00</b>	<b>6.355.410.182 €</b>	<b>100,00</b>	<b>606.459.009 €</b>	<b>10,55</b>

Llama la atención el nuevo incremento **del gasto de personal (Capítulo 1)**, que alcanza los 1.863 mil millones de euros. El aumento ha sido del 58% en los últimos ocho años y del 10,5% respecto a 2023, lo que supone el 29,33% de todo el PGN2024. Recordemos que este gasto, en aumento desde 2019, ya está consolidado para todos los ejercicios.

### Evolución del gasto de personal del Gobierno de Navarra



*A pesar de la subida de la inflación y la consiguiente subida de salarios, no se justifica este aumento del gasto. Vienen nuevos años en que la digitalización y la Inteligencia Artificial van a dejar aparcadas muchas de las tareas que actualmente realiza la Administración. Debíamos anticiparnos a ello y no admitir ninguna nueva incorporación salvo causa justificada.*

*Además, no va acompañado de una mejora aparente de determinados servicios al ciudadano. No existe ningún tipo de evaluación de rendimiento, trabajo por objetivos y rendición de cuentas (de calidad de los servicios). Eso ya está implementando en la empresa privada, donde la digitalización ha permitido optimizar puestos de trabajo.*

Se da la circunstancia de que el 51% del personal del GN es temporal cuando hace ocho años era el 35%.

### Personal fijo y temporal de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Personal efectivo	26.307	26.697	26.851	28.025	28.834	29.943	31.731	32.103	31.826
Personal fijo	17.074	16.423	16.059	15.369	15.144	15.062	14.673	14.935	15.695
Personal temporal	9.233	10.274	10.792	12.656	13.690	14.881	17.058	17.158	16.131
% personal temporal sobre personal efectivo	35	38	40	45	47	50	54	53	51

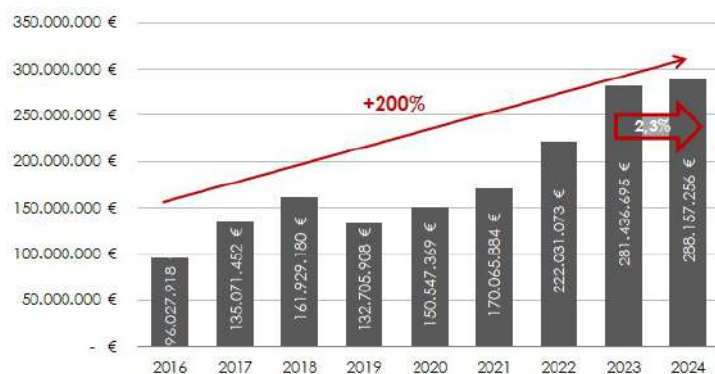
Fuente: Cámara de Comptos. Cuentas generales de Navarra, 2022.



*Esta elevadísima temporalidad del empleo público no resulta positiva y lo que está permitiendo, dejado a un lado las contrataciones temporales de urgencia que se tuvieron que realizar en 2020 debido a la pandemia, es que haya muchas personas trabajando en la Administración sin haber realizado oposiciones ni haber salido a concurso su plaza.*

Otro capítulo que merece la pena destacar es el de **inversiones reales (Capítulo 6)**. Aunque con un incremento del 200% en ocho años y del 2,3% en 2024 respecto a 2023, sigue suponiendo tan solo el 2,39% de los PGN2024.

### Evolución del gasto en inversiones del Gobierno de Navarra



*Cuando hablamos de optimizar al máximo posible los gastos es pensando en que los excedentes obtenidos puedan dedicarse a deducción de deuda o bien a Inversiones productivas. Se debiera dedicar lo máximo disponible a mejorar nuestra competitividad, empezando por dedicar lo máximo posible a infraestructuras de carácter competitivo. La inversión actual es francamente escasa.*

A continuación se recoge el gasto previsto por cada uno de los departamentos del Gobierno de Navarra. Como viene siendo habitual, el gasto no financiero de los departamentos de Salud (25,12%), Educación (15,21%) y Derechos Sociales (11,10%) es el más elevado. Cabe destacar que debido a la reordenación de **departamentos**, la comparación histórica del gasto de todos ellos resulta compleja.

**Anteproyecto PGN 2024. Gasto no financiero (en MM €) por departamentos.**

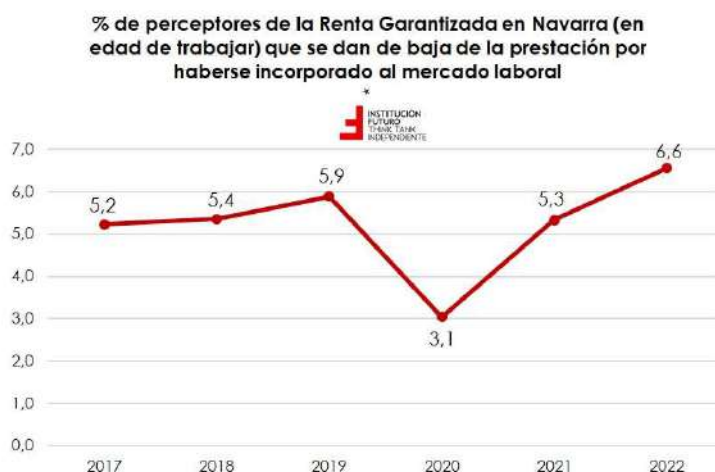
	Anteproyecto PGN 2024	% sobre el total
0. Dpto. Presidencia e Igualdad	31,1	0,53
1. Dpto. Economía y Hacienda	1.011,4	17,33
2. Dpto. Cohesión Territorial	637,9	10,93
3. Dpto. vivienda, Juventud, Políticas Migratorias	125,1	2,14
4. Dpto. Educación	887,4	15,21
5. Dpto de Salud	1.465,7	25,12
7. Dpto. Desarrollo Rural y Medio Ambiente	171,5	2,94
8. Dpto. Industria, Transición Ecológica y Digital Empresarial	101,4	1,74
9. Dpto. Derechos Sociales, Economía Social y Empleo	647,8	11,10
A. Dpto. Cultura, Deporte y Turismo	92,1	1,58
B. Dpto. Memoria y Convivencia, Acción Exterior y Euskera	23,7	0,41
C. Consejo de Navarra	422,9	7,25
F. Dpto. Interior, Función Pública y Justicia	194,7	3,34
G. Dpto. Universidades, Innovación y Transformación Digital	0,5	0,01
H. Oficina de Buenas Prácticas y Anticorrupción	0,9	0,01
P. Parlamento de Navarra	21,2	0,36
<b>TOTAL</b>	<b>5.835 €</b>	<b>100</b>

A continuación, se exponen determinados gastos que merece la pena destacar.

El primer, el gasto previsto para la **Renta Garantizada**, una ayuda destinada a las personas que no tienen cubiertas sus necesidades básicas y que se financia con los Presupuestos Generales de Navarra. Los PGN2024 recogen una previsión de gasto de la RG de 106.656.230 euros, frente a los 88.438.529 euros presupuestados para 2023.

*Debería plantearse si esta ayuda social desincentiva el empleo. El objetivo no es ir ampliando esa bolsa de exclusión social, sino incluirla en el mercado de trabajo. Solo el 6,6% de quien tiene la renta garantizada (en edad de trabajar) la deja por haber encontrado un trabajo.*

### Porcentaje de perceptores de la Renta Garantizada en Navarra (en edad de trabajar) que se dan de baja de la prestación por haberse incorporado al mercado laboral



Fuente: elaboración propia con Informes de "Renta Garantizada. Balance" de 2022, 2021 y 2020. Dirección General de Protección Social y Cooperación al Desarrollo. Gobierno de Navarra.

Fuente: elaboración propia de Institución Futuro con informes de "Renta Garantizada. Balance" de 2022, 2021 y 2020. Dirección General de Protección Social y Cooperación al Desarrollo del Gobierno de Navarra

**Empresas públicas** también ha aumentado mucho su presupuesto, 88,32 millones de euros en 2024 frente a 30 millones de euros en 2014.

**Universidad Pública de Navarra.** Llamamos la atención del incremento que está teniendo esta partida. Este año alcanza los 114,7 millones de euros (+9,3%) donde el convenio de financiación asciende hasta los 84.198.531 millones de euros (+6,2%) y la

partida para el nuevo edificio de medicina a los 15,9 millones de euros (+23,3%) de los 38 millones de euros que están presupuestados.

El incremento de Presupuesto de 7,9 millones de euros se financia íntegramente con aportaciones del Gobierno de Navarra. Los ingresos de la UPNA por tasas, precios públicos y otros ingresos se mantienen en los 14,9 millones de euros lo que significa el 13% del presupuesto total.

Querriamos, además, destacar que un año más, se encuentra una cantidad excesiva de **partidas ampliables**.

*La aprobación del Presupuesto debe fijar el límite de gasto de cada departamento. Solamente las partidas de difícil previsión se justifican como ampliables, como por ejemplo los intereses de la deuda.*

## 3. Conclusiones

Los PGN 2024 siguen, como viene siendo habitual en los últimos años, una **senda continuista**, que **no afronta los principales problemas socio-económicos de Navarra**. Como se ha indicado con los indicadores expuestos, Navarra está estancada en el área de competitividad regional, su tasa de paro va empeorando y ya no es líder, no resulta una región atractiva para empresas ni para atraer talento, su fiscalidad perjudica a los contribuyentes respecto a otras CCAA...

El incesante **incremento del techo de gasto** de los PGN **no es, por si misma, una buena noticia**, aunque desde el Gobierno se publicite como positivo. Más gasto no significa mejor servicio público. Debería exigirse una **racionalización** del gasto público y una reducción de las partidas poco productivas. Institución Futuro plantea que se comience a trabajar en la elaboración de un presupuesto base cero donde se analice cada partida que figura en el mismo, identificando cuáles son innecesarias (a eliminar) y cuáles a modificar.

Denunciamos el elevado **incremento de los ingresos fiscales** –por la presión fiscal tan alta- que se ha producido en el Gobierno de Navarra en los últimos cinco años. La mayor recaudación valida lo que Institución Futuro viene diciendo año tras año, que la presión fiscal va en aumento y es excesiva. Entendemos que ese mayor ingreso debiera estar en manos de los contribuyentes. Asimismo, proponemos **que todo lo recaudado por encima de lo previsto se emplee en reducir deuda o en inversiones productivas**.

**El incremento del gasto y, sobre todo, el de personal, no se justifica**. Vienen años en que la digitalización y la Inteligencia Artificial van a dejar aparcadas muchas de las tareas que actualmente realiza la Administración. Debiéramos anticiparnos a ello y no admitir ninguna nueva incorporación salvo causa justificada. Además, este incremento de gasto del Capítulo I no va acompañado de una mejora aparente de determinados servicios al ciudadano.

**Se requieren más evaluaciones de rendimiento**, trabajo por objetivos y **rendición de cuentas** (de calidad de los servicios). Eso ya está implementando en la empresa privada y es el mínimo exigible por el contribuyente.

Analizando las partidas que se van a financiar con los **fondos Next Gen**, se comprueba que muy poco de ese dinero está llegando a las empresas y que, sin embargo, se destina a la Administración pública o a entidades locales. Estas inversiones **poco o nada van a ayudar a modificar el modelo económico y productivo de Navarra**, objetivo inicial de los fondos.

Institución Futuro es una entidad privada, sin ánimo de lucro y de libre asociación, fundada en 2002, que diseña y promueve un mejor futuro para la sociedad navarra a través del desarrollo de sus empresas e instituciones.

Analizamos políticas públicas y presentamos ideas y propuestas innovadoras, logradas a través de nuestras redes, investigaciones y otras actividades, a la sociedad y a los agentes que pueden llevarlas a cabo.



Subscríbete a nuestras newsletters



Síguenos en redes sociales:



[www.ifuturo.org](http://www.ifuturo.org)